

“两会热点”专题信息专报（一）

黑土地保护

要 目

- 代表委员最新关注
- 最新政策法规
- 高层声音
- 吉林省落实发展
- 对策建议

二〇二二年一月

目 录

【代表委员最新关注】	- 1 -
代表声音	- 1 -
委员声音	- 6 -
【最新政策法规】	- 8 -
《国家黑土地保护工程实施方案（2021—2025 年）》	- 8 -
《吉林省黑土地保护工程实施方案（2021—2025 年）》	- 9 -
【高层声音】	- 16 -
中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华	- 16 -
农业农村部部长唐仁健	- 16 -
吉林省委书记、省粮食安全工作暨黑土地保护工作领导小组组长景俊海	- 17 -
【吉林省落实发展】	- 19 -
通化市黑土地保护成效显著	- 19 -
梨树县：为黑土地保护插上“智慧翅膀”	- 21 -
【对策建议】	- 25 -
科学保护修复治理黑土地	- 25 -

【代表委员最新关注】

代表声音

全国人大代表、吉林省政协副主席、民革吉林省委主委郭乃硕：

建议制定《中华人民共和国黑土地保护法》，从国家层面规范黑土地保护工作的相关概念、制度、技术措施。汲取各地黑土地立法的创新经验，将分散于现行其他法律法规中涉及黑土地保护的相关法律规范，进行科学整合完善，明晰黑土地保护的权利义务、协同治理、执法程序、损害赔偿等规范，形成中央与地方完整配套衔接的黑土地保护法律体系。以专项立法的形式，推动我国黑土地保护工作的法治化、专业化和科学化，为今后相关类型专项立法工作提供可借鉴经验。

（资料摘自：吉林省人民代表大会常务委员会网站. 2021. 3. 10）

全国人大代表、黑龙江省检察院检察长高继明：

平衡好粮食安全与黑土地保护性利用，关键是用好用足国家制定的保护政策。要进一步加强财政支持，加大科技投入，坚持依法保护、科学保护。作为检察机关，要积极履行法律监督职责，整治违法乱建、乱占耕地等破坏黑土地的违法行为。

（资料摘自：人民论坛网. 2021. 3. 10）

全国人大代表、吉林省财政厅党组书记、厅长谢忠岩：

为进一步调动地方政府抓粮食生产的积极性，鼓励粮食主产区扛起保障国家粮食安全责任，建议国家对粮食主产区给予特殊扶持政策。比如，建立以中央财政为枢纽的粮食销区对主产区的利益补偿机制，由销区按

粮食调入量和一定标准计算上缴中央专项粮食补偿资金。同时，中央财政按主产区粮食外销量和一定标准计算补偿金额，通过转移支付方式拨付给粮食主产区，缓解粮食主产区的财政压力。

（资料摘自：吉林省财政厅网站. 2021. 1. 11）

全国人大代表、鹤岗市人大常委会副主任、民建鹤岗市委主委伍辉：一要依法惩治破坏黑土地资源犯罪。建议法检两院就涉及黑土地案件加强联系沟通，建立区域联合保护机制，依法履行批捕、起诉、监督、审判等刑事职能，准确、及时、有效打击破坏黑土耕地等相关犯罪。对涉及黑土地损害、破坏、侵占等刑事犯罪，适时提前介入，确保办案质效。二要深入开展黑土地保护公益诉讼协作配合。建议法检两院对破坏或污染黑土地资源环境、损害社会公共利益的行为，严格依照有关法律规定充分运用诉前检察建议、提起诉讼、支持起诉、快审快判等方式开展黑土地公益诉讼保护等工作，促进相关行政机关依法履职，督促责任单位和个人对受损的黑土地及时予以恢复，实现黑土地保护双赢共赢多赢。三要加强涉黑土地保护民事诉讼工作。建议法检两院严格依法履行民事诉讼审判、监督职责，通过判决、裁定、抗诉、检察建议等方式，突出办理涉及黑土地的民事案件。四要强化涉黑土地保护行政诉讼工作。建议法检两院严格依法妥善审理、监督涉及黑土地纠纷和黑土地行政确权、破坏污染黑土地行政处罚以及行政强制措施执行产生的行政诉讼案件，维护和支持行政机关依法行政，确保实现“用途管制、节约利用、严格管理”的耕地保护目标。五要确保守住黑土地底线，不越黑土地保护红线。建议法检两院协调黑土

地分布较广的省级政府牵头，建立黑土地保护常态多方联合执法监督机制，实现合作共赢双赢多赢。建议明确县级以上人民政府对本行政区域内的黑土地数量和质量负责，自然资源、农业农村、林业、生态环境、草原、水利等相关部门各司其职，打破耕地、草原、林地、湿地的局限，冲破农业、水利、林业、牧业的界限，对黑土地利用与保护实施监督管理。六要畅通涉及黑土地保护案件申诉信访渠道。积极推动审判、检察工作重心下移、办案力量下沉，充分发挥乡镇基层法庭、派驻乡镇检察室（检察联络室）等职能部门触角作用，将法治服务延伸到农民家门口，打通群众申诉信访“最后一公里”。七要强化农村面源污染状况的动态监管。着力实现农村面源污染的全档案管理，建议法检两院坚持把农村面源污染防治工作放在经济社会发展大局中谋划和推进。主动对接党委、政府和上级院工作部署，聚焦打好三大攻坚战，积极服务打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战。紧紧围绕生态环境和资源保护等领域损害公共利益的违法行为推进公益诉讼工作。八要聚焦黑土地保护现实法治需求，推动黑土地保护相关立法。黑土地保护功在当代，利在千秋，没有法治保障是难以收到持久和良好效果的。建议法检两院协调人大，在调研基础上，制定关于黑土地保护的地方性法规，为长远保护黑土地和保障粮食安全提供一个监督管理、有法可依的法律准则，形成黑土地保护有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的常态运行机制。

（资料摘自：中国民主建国会黑龙江省委员会网站. 2021. 5. 7）

全国人大代表、辽宁省铁岭市昌图县亮中桥镇东兴村党总支书记、

丰满源农业联合社理事长吴艳良：一是扩大黑土地保护利用项目规模。建议国家加大对东北黑土区黑土地保护利用的扶持力度，进一步扩大黑土地保护示范项目和建设项目规模，实现黑土区保护全覆盖。二是提高黑土地保护利用项目投资标准。建议国家提高黑土地保护项目投资标准，并对粮食主产区黑土地保护予以倾斜。三是加强黑土地管理信息化建设。建议国家增加耕地质量监测点建设的财政投入，破解地方财政困难，提高耕地质量监测能力和水平。四是完善黑土地保护相关政策。鼓励探索东北黑土地保护奖补措施，调动地方政府和农民保护黑土地的积极性。允许地方政府统筹中央对地方转移支付中的相关涉农资金，用于黑土地保护工作。结合高标准农田建设等现有投入渠道，支持采取工程和技术相结合的综合措施，开展土壤改良、地力培肥、治理修复等。推进深松机、秸秆还田机等农机购置实行敞开补贴。鼓励地方政府按照“取之于土，用之于土”的原则，加大对黑土地保护的支持力度。

（资料摘自：中国农民合作社网站. 2021. 3. 11）

全国人大代表、黑龙江省穆棱市农业技术推广中心主任高春艳：

一是建议支持秸秆还田利用，对秸秆还田作业给予补贴。二是建议加大高标准农田建设支持，实现粮食产能再提升。三是为调动种粮农民的积极性，为粮食安全提供政策支撑，建议国家按照粮食产量定补贴，帮助解决产量大省的财政困难。

（资料摘自：贵州网络广播电视台网站. 2021. 3. 9）

全国人大代表、国网吉林通化供电公司抄收班班长初建美：未来

需要制定黑土地保护工作监督评价制度，创新监督评价机制；监督并统筹协调地方政府、技术专家、实施主体三者的运行机制和职责；采取汇报和现场相结合、推荐与抽查相结合的方式对黑土地保护工作集中检查、监督和评估；检查政府在农业、国土、水利、环保、林业等部门之间的联系配合度，制定适宜政策，提高黑土地保护利用管理水平，共同推进黑土地保护利用。

（资料摘自：民生网. 2021. 3. 2）

全国人大代表、农民孙斌：一、加强土壤防污。土壤防污坚持“谁污染谁治理”原则，确保污染土壤得到恢复。要建立和细化对应的法律制度、标准体系和土壤污染治理技术体系，要全面加强环境监管，要分级分类管理，做好防治监控。一旦出现污染行为，要依法严处相关负责单位和行为人，情节严重的移交司法机关追究刑事责任。二、加速推进秸秆还田、测土配方施肥、轮作和休耕等措施。秸秆还田应配套秸秆还田技术和大型农机具；根据作物生长需要实行测土配方施肥，加大有机肥、生物肥、农家肥施用；实施作物轮作和休耕计划，实行有计划种植，适度休耕。此外，还包括人工种草、草原围栏封育、深松补播和季节性禁牧、退耕还林、还草等措施。三、国家应加大投入力度，建立保护补偿机制，撬动社会资金投入黑土地保护。投入方面，县级以上人民政府应当在培养科研人才、建立黑土地档案和数据库等方面加大经费投入，促进成果转化。同时，加大对施用生物农药、有机和生物化肥、休耕、还林、还草、还湿等恢复土地质量的有效措施进行补偿奖励。

(资料摘自: 中化新网, 2021. 3. 10)

委员声音

全国政协常委、人口资源环境委员会主任李伟: 黑土地是宝贵的自然资源和不可再生的环境资源, 保护利用黑土地是一项系统工程, 既关乎生存, 又关乎发展。要不断探索保护黑土地的方法, 总结经验, 多措并举做好黑土地保护工作。要帮助未建成和停产企业盘活闲置资产, 有效利用, 并尽快复工复产, 提高土地使用率和产出率, 实现土地价值。要加强排查, 认真剖析违规违法占地问题的原因, 并制定实际有效的整改措施, 还地于民。同时, 要加强农田建设和耕地保护, 全面提升耕地质量, 让耕地在保障国家粮食安全方面更好发挥基础支撑作用。

(资料摘自: 哈尔滨市人民政府网站, 2021. 7. 14)

全国政协委员、黑龙江省政协主席、党组书记黄建盛: 严守红线, 保住农业命根子。进一步完善立法、严格执法, 坚决守住 18 亿亩红线。把黑土地保护上升为国家战略, 由试点变为全面覆盖。加强耕地质量科技创新, 为耕地合理利用和地力提升提供有效的科技支撑。通过秸秆还田、轮作休耕等措施保护黑土, 永续利用。聚力攻关, 打好种业翻身仗。从国家层面设立重大专项, 强化育种基础性研究, 尽快突破“卡脖子”关键核心技术。支持产粮大省建设国家级种子基地, 培育“当家品种”, 早日实现种源自主可控。强化支持, 调动种粮积极性。要进一步构筑种粮补贴、信贷保障、保险支持“三位一体”政策体系。

降低农民保费负担，扩大完全成本保险和收入保险覆盖范围。完善粮食主产区利益补偿机制，加大转移支付力度。科学管理，减少储粮损耗。搞好仓储、减少浪费，是保障粮食安全的重要环节。在重点粮食调出省推广低温冷藏技术，主销区也可按照粮食调入量，对口帮助主产区建设先进仓储设施，实现粮食产区销区双受益、储粮数量质量双提升。

（资料摘自：新华每日电讯. 2021. 3. 8）

全国政协委员、水利部松辽水利委员会副总工程师李和跃：国家应加大东北黑土地水土流失治理投资，使之与治理需求相匹配，满足黑土地保护的需要。同时，要加强顶层设计，统筹谋划，科学制定黑土地保护实施方案，推动水利、农业等部门加强协作。

（资料摘自：中国水利网站. 2021. 3. 9）

【最新政策法规】

2021—2025

2021年7月，经国务院同意，农业农村部、国家发展改革委、财政部、水利部、科技部、中科院、国家林草局联合印发《国家黑土地保护工程实施方案（2021-2025年）》（以下简称《方案》）。

《方案》强调，实施国家黑土地保护工程要坚持保护优先、用养结合，促进黑土地在利用中保护、在保护中利用；坚持因地制宜、分类施策，实施差异化治理；坚持政策协同、实行综合治理；坚持示范引领、加强技术支撑；坚持政府引导、带动社会参与，形成黑土地保护利用长效机制。

《方案》提出，“十四五”期间完成1亿亩黑土地保护任务，其中标准化示范面积1800万亩。建设高标准农田5000万亩，治理大中型侵蚀沟7000条。实施多种模式保护性耕作，每年1亿亩全覆盖。有机肥还田1亿亩，每年2000万亩。到“十四五”末，耕地质量明显提升，旱地耕作层达到30厘米以上、水田耕作层达到20-25厘米，土壤有机质含量平均提高10%以上。

《方案》明确了国家黑土地保护工程实施内容和分区实施重点。在内容上，着重实施土壤侵蚀治理，农田基础设施建设，肥沃耕作层培育、耕地质量监测评价等措施，解决黑土耕地出现的“变薄、变瘦、变硬”问题。在区域上，松嫩平原北部的中厚黑土区以保育培肥为主；

松嫩平原南部、三江平原、辽河平原的浅薄黑土区以培育增肥为主；
大兴安岭东南麓、长白山-辽东丘陵的水土流失区以固土保肥为主；三
江平原和松嫩平原西部的障碍土壤区以改良培肥为主。

（资料摘自：中华人民共和国农业农村部网站, 2021. 7. 30）

2021 2025

2021 年 9 月，吉林省人民政府正式印发《吉林省黑土地保护工程
实施方案(2021-2025 年)》（以下简称《方案》）。

《方案》工作目标显示，在典型黑土区 22 个重点县（市、区）划
定黑土区耕地保护区，总面积不低于 2500 万亩，连续 5 年采取工程、
农艺、生物等综合措施进行保护。

2021 年，建设高标准农田 300 万亩以上（含标准化示范-黑土地保
护建设项目 120 万亩），治理侵蚀沟 229 条，实施保护性耕作等秸秆还
田 2000 万亩和“有机肥 深翻还田”500 万亩。

到 2025 年，累计新建高标准农田 1240 万亩以上（含标准化示范-
黑土地保护建设项目面积 600 万亩），治理侵蚀沟 1120 条，实施保护
性耕作等秸秆还田 1 亿亩次和“有机肥 深翻还田”2500 万亩，实现耕
地质量明显提升，土壤有机质含量平均增加 1g/kg，旱田、水田耕作层
分别平均达到 30 厘米和 20 厘米以上，耕地“变薄、变瘦、变硬”退
化趋势得到有效遏制，水土流失防治取得初步成效，黑土地保护利用
长效机制基本形成。

《方案》提到分区施策。

一、中部半湿润区提质增肥。在长春市双阳区、九台区和榆树市、农安县、德惠市、公主岭市、伊通县、梨树县 8 个县（市、区），以完善耕作体系、提高土壤有机质含量、修复耕层为主攻方向，推广秸秆覆盖还田免（少）耕、条带还田、深翻还田、碎混还田等技术模式，配套实施机械深翻（松）、施用有机肥、土壤养分调控等技术。推行“一翻两免”耕作技术模式（即实施一年玉米深翻还田和两年免耕播种相结合）和畜禽粪便无害化处理、快速腐熟技术，推动农肥堆沤还田技术模式应用。

二、东部湿润区固土保肥。在永吉县、舒兰市、磐石市、蛟河市、桦甸市、东丰县、辉南县、柳河县和梅河口市 9 个县（市），以防治水土流失，修复农田生态为主攻方向，采取修筑梯田和保护性耕作等措施，配套建设截水、排水、引水等坡面径流拦蓄和疏导设施以及侵蚀沟治理工程，加强坡耕地整治和侵蚀沟治理。实施秸秆粉耙、深翻、碎混等还田技术模式和增施有机肥、土壤酸化治理等农艺措施。

三、西部半干旱区改良培肥。在双辽市、松原市宁江区、前郭县、长岭县和扶余市 5 个县（市、区），以节水灌溉、培肥地力、抗旱保墒保土、改良盐碱为主攻方向，采取免耕播种、秸秆还田、盐碱化治理、节水灌溉等集成技术模式。在土壤瘠薄区域采取增施有机肥、生物菌肥、调理剂等盐碱土壤综合改良措施。在具备灌溉条件区域推广“秸秆深翻还田 滴灌减肥或坐水种保苗”等技术模式。在风蚀严重区域，重点推广秸秆覆盖还田免（少）耕技术模式和秸秆条带还田技术模式。

在实施内容方面，《方案》也有了明确说明。

一、突出抓好秸秆还田。在适宜区域全面推广保护性耕作“梨树模式”，对保护性耕作农机具优先补贴，支持具备条件的县（市、区）整县推进，积极建设高标准示范应用基地。因地制宜推广应用秸秆深翻还田，优化耕作制度，适宜地区改春整地为秋整地，在旱地采取秋季收获后实施秸秆机械粉碎翻压或碎混还田，水田采取秋季收获时直接秸秆粉碎翻埋还田。

二、稳步实施有机肥施用。探索有机肥（农家肥）施用补贴政策机制，重点实施“有机肥深翻还田”为主的综合技术模式，将有机肥田间贮存和堆沤用地按设施农业用地管理。鼓励新型农业经营主体发展种养循环农业，开展畜禽粪便、作物秸秆等堆沤腐熟和就地就近施用。探索有机肥与微生物肥料配合施用，提高土壤肥力。

三、大力开展高标准农田建设。突出“田、土、水、路、林、电、技、管”综合配套，重点实施农田土地平整、田间机耕路、灌排渠道、岸坡防护、沟道治理、农田电网等综合设施建设。加快高标准农田示范区建设，打造一批高产稳产、绿色生态、适宜全程机械化作业、集中连片的高标准农田示范样板。

四、持续强化农田水土保持。开展侵蚀沟综合治理，采取修建谷坊、沟头防护、截水沟、沟道滩岸防护、支毛沟治理及相关林草措施，遏制侵蚀沟道发展。开展坡耕地综合治理，重点推行“二改一修”建设，对坡度6度以下漫川漫岗耕地推行保土耕作和等高改垄，种植地

埂生物篱带；对坡度 6 度以上坡地区域，修筑等高 U 型沟，种植灌木防冲带；对沟毁耕地实施“一修”，修筑渗井、秸秆填埋沟道、上层覆土，恢复垦殖。

五、积极抓好农田环境治理。全面实施测土配方施肥，每年采集测试土壤样本，到 2025 年，重点县（市、区）项目区实现测土配方施肥技术全覆盖，化肥利用率稳定在 40%以上。大力推进专业化统防统治和绿色防控，推广生物防治、物理防治、健康栽培等绿色防控技术及高效低风险农药，到 2025 年，农药利用率稳定在 40%以上。开展盐碱地改良示范，在西部地区选择 3 个县（市、区）建设盐碱化土壤改良治理示范区，综合应用物理、化学、生物等改良措施，探索治理修复综合技术模式，改善土壤理化性状，降低耕层含盐量和碱化度，连续实施 5 年，到 2025 年底建成示范面积 6 万亩。

六、加快完善农田防护林建设。在不违规占用现有耕地前提下，深入实施中西部农田防护林网修复完善工程。对防护功能低下的退化防护林带进行修复改造，逐步提高质量，增强防护效能。对生理成熟林带进行采伐更新，建设新一代防护林，调整优化防护林网结构，形成完备的农田防护林体系。2021 年完成退化林带修复改造 1.9 万亩、成熟林带采伐更新 1.2 万亩，到 2025 年累计完成退化林带修复改造 8 万亩、成熟林带采伐更新 5 万亩。

七、着力加强耕地质量监测。加快构建成熟、完善的耕地质量监测评价体系。建立健全耕地质量长期定位监测点和调查点，依托科研

教学单位，分类型建立黑土地保护利用长期监测研究站。探索利用地理信息系统、空间定位技术和遥感技术等现代化手段，构建多源数据监测体系，针对耕地质量稳定性指标、易变性指标，科学分析耕地质量变化趋势。探索建立黑土地保护工程实施效果第三方评价机制，对项目区开展执行期和任务完成时的数量和质量评价，监测工程实施效果。

《方案》明确了构建长效机制。

一、加快规划编制。制定全省黑土地保护规划，相关市、县政府对照省级规划制定本地黑土地保护规划，结合县域黑土区耕地分布划定保护区，面积不低于 2021-2025 年保护任务，合理安排相关措施实施计划。广泛征求专家和农民群众意见建议，做到规划科学合理、切实可行。

二、加强政策统筹。统筹推进吉林省“黑土粮仓”科技会战和黑土地保护工程，落实黑土地保护有关政策、项目，加强相关资金分配使用的衔接配合。以高标准农田建设为平台，综合实施大中型灌区改造、小流域综合治理、畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、深松整地、绿色种养循环农业、保护性耕作、东北黑土地保护利用等项目。

三、强化科技支撑。加强与中国科学院等国家和省科研教学机构合作，筹建黑土地保护利用国家重点实验室、省重点实验室和工程研究中心、东北黑土地研究院等 3 个科技创新平台；依托中科院战略性先导科技专项和吉林省黑土地保护与高效利用科技创新重大专项，开

展黑土地保护相关机理研究、黑土地耕地质量修复技术攻关、主要农作物突破性新品种选育、先进适用农机装备研发等 4 个领域专项攻关，切实增强科技对黑土地保护工作的支撑能力。

四、强化示范引领。启动梨树等 2 个万亩级核心示范基地和 22 个千亩级辐射示范基地建设，开展黑土地保护利用科技创新成果应用示范，每个县（市、区）培育 30 个示范样板村，探索建立“经营主体 生产基地 科研单位 农户”多元化合作机制。培育一批新型农业经营主体和示范户，开展黑土地保护利用等先进技术及优质品种、机具综合示范，力争覆盖各重点县（市、区）70%行政村。

为完善保障措施，《方案》明确了这几件事儿。

一、加强组织领导。发挥各级粮食安全工作暨黑土地保护工作领导小组作用，全面推行“田长制”，压实“五级书记”抓黑土地保护责任，统筹推动黑土地保护政策落实。充分调动农村集体经济组织、新型经营主体和农民保护利用黑土地积极性，促进用地养地。每年 5 月上旬，项目完成验收后，各重点县（市、区）政府向省粮食安全工作暨黑土地保护工作领导小组办公室报送工程实施情况，汇总形成全省总体情况报省政府。

二、加大资金投入。各级政府要安排必要的黑土地保护利用工作经费，按规定统筹整合黑土地保护相关项目资金，提升耕地占用税征管水平，用好用足土地出让收入支持乡村振兴有关政策，探索发行高标准农田专项债券，积极引导第三方服务机构、农业经营主体共同投

入，多渠道筹集建设资金，切实加强对黑土地保护工作的资金保障。

三、明确责任分工。各市级政府要做好对辖区有关县（市、区）工作计划进展的监督管理，检查验收任务措施实施情况。相关县级政府负责制定年度资金统筹使用方案，分解细化任务资金，编制本县（市、区）黑土地保护工程工作计划、实施方案和任务清单并组织实施，落实到地块。各级财政、发展改革部门负责协调落实资金，相关部门按职责落实工程任务，加强政策任务落实监督，共享相关监管信息。

四、强化监督考核。制定黑土地保护目标责任制考核办法，建立黑土地保护综合评价指标体系，每年进行一次实施情况评估，每3年逐县（市、区）进行一次全面考核，考核结果列入县级政府班子及其主要负责同志绩效考核。增加黑土地保护在乡村振兴实绩考核、粮食安全责任制考核等中的指标权重，通过督查、考核、通报、约谈等方式，压实县级党委政府责任。

五、注重宣传培训。落实《中共吉林省委办公厅吉林省人民政府办公厅印发〈关于激发人才活力支持人才服务乡村振兴的政策措施〉的通知》（吉办发〔2021〕18号），强化黑土地保护科技队伍、基层农技推广队伍和高素质农民队伍建设，创新农技人员职称评价机制，激发农业科技人员活力。加大黑土地保护政策宣传力度，充分利用各类媒体开展黑土地保护工作成效宣传，营造全社会关心黑土地、保护黑土地的良好氛围。

（资料摘自：新浪财经. 2021.10.9）

【高层声音】

黑土地是“耕地中的大熊猫”，对保障我国粮食安全这一“国之大者”具有不可替代的重要作用。当前黑土地“变薄、变瘦、变硬”问题十分严重，退化趋势尚未得到有效遏制，必须细化目标、明确责任，确保如期完成国家黑土地保护工程确定的各项任务。要切实加强侵蚀沟治理，坚定不移开展好保护性耕作，大力推进高标准农田建设，积极推动地力培肥，多措并举提升耕地质量。要在整体谋划的基础上分区推进黑土地保护治理，因地制宜突出保护治理重点，加强各项保护治理措施的叠加运用，切实提高分区综合治理成效。

搞好黑土地保护这项系统工程，必须通过强化工作和项目统筹推进政策资金整合，各地要因地制宜加强统筹、提高治理实效，各有关部门要创造条件、积极支持。要将黑土地保护利用作为落实粮食安全党政同责的重要指标，强化农民和各类经营主体保护黑土地的责任，加强监测评价和监督考核，严厉打击偷采盗挖黑土行为，确保黑土地保护扎实有效推进。

（资料摘自：中国政府网.2021.6.4）

黑土地是地球上弥足珍贵的土壤资源，是大自然给予人类的特殊馈赠，也是重要的生态屏障、天然的生物基因库、调节温室气体的缓

冲器，保护好利用好黑土地，就是保住全人类粮食安全的“饭碗田”，就是留住全世界可持续发展的根基，是人类社会义不容辞的共同责任。中国高度重视黑土地保护利用，坚持“在利用中保护，在保护中利用”，采取了一系列有效措施，保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。下一步，将继续坚持用养结合、生产生态融合发展，综合运用工程、农艺、生物等措施，持续改善黑土地耕地质量。

（资料摘自：中华人民共和国农业农村部网站. 2021. 7. 23）

要深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和视察吉林重要讲话重要指示精神，牢牢守住黑土地保护底线红线，奋力夺取粮食生产大丰收，坚决扛稳国家粮食安全重任。

要强化综合治理，坚持农地农用、良田粮用，严格保护永久基本农田内黑土区耕地；认真总结和推广“梨树模式”，进一步加大政策支持力度，充分调动农业合作社、农民种植户积极性，继续扩大保护性耕作实施面积；坚持疏堵结合，大力推进秸秆“五化”利用，坚决彻底治理秸秆露天焚烧。

要强化科技支撑，建立黑土地保护专家委员会，持续深化与中科院合作，共同推进“黑土粮仓”科技会战，加快黑土地国家重点实验室申报和省级实验室、黑土地工程中心、黑土地研究院建设，进一步创新技术推广体系，聚焦育种、耕种等环节进行技术集成，着力破解

技术瓶颈问题。

强化顶层设计，抓紧修订《吉林省耕地质量保护条例》《吉林省黑土地保护条例》，把黑土地保护纳入法治轨道、纳入粮食安全责任制和乡村振兴实绩考核内容，建立完善长效机制，进一步加强刚性约束。要强化监测管理，充实监管力量，健全监测网络，加快黑土区耕地质量大数据平台建设，跟踪掌握黑土地数量质量状况，确保黑土地保护工作取得扎实成效。

（资料摘自：中国环境网. 2021. 4. 13）

【吉林省落实发展】

近年来，通化市深入实施黑土地保护工程，坚持保护优先，推动工程与生物、农机与农艺、用地与养地相结合，逐步改善黑土区耕地内在质量、设施条件和生态环境，实现黑土地永续利用，夯实国家粮食安全基础，为全面推进通化市乡村振兴提供有力支撑。

高位推动统筹实施。发挥党委政府主导作用，压实主体责任。推进辉南县、柳河县黑土地保护利用试点，实施培肥地力提升、保护性耕作示范、畜禽粪污有效利用、污染综合防治项目。落实黑土地保护奖补措施，支持县（市）按照国家要求统筹中央对地方转移支付中的相关涉农资金，调动地方政府和农民保护黑土地的积极性。2021年，在通化市委农村工作会议暨全面推进乡村振兴工作会议上，市委市政府又对黑土地保护工作提出明确要求。制定下发了《通化市关于加强黑土地保护的工作方案》，从强化规划指导、分区施策、科技支撑、质量一体化保护、基础设施建设、农田水土保持综合治理、农田生态环境保护、检测与示范八个方面，制定27条具体措施，落实了领导小组成员单位和县（市、区）党委、政府工作责任，通过严格监督考核，推动各项工作落地、落实，取得成效。为统筹协调全市黑土地保护各项工作，通化市成立了以市委、市政府主要领导任组长，分管领导为副组长，市直相关部门为成员的通化市黑土地保护工作领导小组；组

建了通化市黑土地保护专家组。

技术支撑示范带动。重点推进黑土地保护利用试点项目。三年来，累计投入黑土地保护项目资金 1.08 亿元，推广玉米秸秆粉碎深翻还田、保护性耕作技术、玉米水稻秸秆还田技术等黑土地保护措施 120 万亩次以上。其中玉米水稻秸秆（根茬）粉碎深翻还田技术 56.58 万亩、机械深松技术 18.86 万亩、实施玉米秸秆覆盖还田技术 3.65 万亩、玉米秸秆低温发酵还田技术 5.67 万亩、畜禽粪便（秸秆）堆沤还田技术 23.07 万亩、增施有机肥 7 万亩、实施土壤养分调控技术（测土施肥）7.7 万亩。全市已建设黑土地保护示范区 2 个，建成黑土地保护大数据平台 2 个，设立耕地质量定位监测点 20 个。

因地制宜综合施策。统筹把握耕地地类，针对水热条件、地形地貌、耕作模式等特点，以高标准农田建设为平台，突出综合治理，分区分类实施黑土地保护技术措施。一是推广保护性耕作技术。按照国家实施东北黑土地保护性耕作行动计划，坚持生态优先、用养结合，通过农机与农艺深度融合，以玉米种植作为保护性耕作的重点，推广秸秆覆盖还田免耕和秸秆覆盖还田少耕两种保护性耕作技术，促进黑土地保护和农业可持续发展。2021 年，完成保护性耕作面积 6 万亩。二是实施黑土地保护建设项目。以防治水土流失，修复农田生态为主攻方向，采取修筑梯田和保护性耕作等措施，配套建设截水、排水、引水等坡面径流拦蓄和疏导设施以及侵蚀沟治理工程，加强坡耕地整治和侵蚀沟治理。2021 年，通化市获得项目资金 6700 万元，实施黑土

地保护项目面积 4.09 万亩。三是实施高标准农田建设。突出“田、土、水、路、林、电、技、管”综合配套，重点实施农田土地平整、田间机耕路、灌排渠道、岸坡防护、沟道治理等综合设施建设，打造一批高产稳产、绿色生态、适宜全程机械化作业、集中连片的高标准农田示范样板。全市连续 2 年投入资金 5 亿元，实施高标准农田建设项目 36 项，建设高标准农田 38 万亩。通过项目实施在逐步解决黑土变薄、变瘦、变硬等问题，耕地质量获得有效提升，粮食综合生产能力不断增强。2021 年，全市粮食种植面积达到 326.92 万亩，超过省里下达的任务指标 10.8 万亩，预计粮食产量达到 29.92 亿斤，比上年增长 2.92 亿斤，增长 10.8%。

（资料摘自：通化日报, 2021. 12. 2）

“ ”

梨树县以“数字梨树”建设和乡村治理体系建设为突破口，走出了一条根植黑土地、合力促振兴的农业现代化探索路径。

梨树县位于吉林省西南部，素有“东北粮仓”和“松辽明珠”美誉。为遏制黑土地土壤退化、基础地力下降等问题，经过多年探索，梨树县首创了以秸秆覆盖还田免耕栽培技术为核心的黑土地保护性耕作技术，业界称为“梨树模式”。2020 年 10 月，梨树县成为全国首批国家数字乡村试点地区。以此为契机，梨树县以“数字梨树”建设和乡村治理体系建设为突破口，走出了一条根植黑土地、合力促振兴的农业现代化探索路径。

主要做法

梨树县利用数字化探索黑土地保护模式，为转变农业发展方式和保障粮食安全积累了宝贵经验。

加大资金投入和政府支持力度，构建科技支撑黑土地保护格局。梨树县每年拿出财政收入的3%用于科技研发、人才培训和推广应用；累计争取到黑土地保护项目和保护性耕作等各类资金逾10亿元；投资7000万元建成占地面积2.3万平方米的中国农业大学梨树实验站。梨树县建立了国家黑土地完土工作站和国家现代农业研究院，流转土地3000亩作为黑土地保护利用研发基地；与中国科学院、中国农科院等14家高校、科研机构以及国外相关机构建立长期合作关系，每年30多名国内外知名专家、50多名博硕士研究生在梨树从事教学、科研和技术推广，打造了“院士工作站+科技联盟+科技小院+推广站+示范户”五位一体模式。

依托黑土地大数据监测分析平台，对农业生产实施数字化管理。黑土地（梨树县）保护监测指挥中心以近几年已经建设完成的41个耕地质量与墒情固定监测站和360个长期定点地力评价点为基本监测点，依托吉林梨树实验站建设的黑土地大数据监测分析平台，通过各监测站的各种传感器和无线通信网络，将各项监测数据实时传送到监测平台。同时将平时积累的土壤和植株化验数据、农业生产调查情况等多项指标上传平台，并经处理分析，及时给出相应的生产指导方案或建议，为农业生产提供精准化种植、可视化管理、智能化决策。

打造“梨树模式”升级版，建设现代农业生产单元。建设现代农业生产单元就是在推广“梨树模式”基础上，以农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体为重点，以 300 公顷土地相对集中连片为一个实施单元，打破农户间土地界限，确定具体实施模式，合理配置农机具，利用导航作业。同时，将农资采购、农机作业、人员配置和资金使用率发挥到最大化。建设现代农业生产单元将实现整个农业生产的全程可追溯，即通过农业数据监测平台，利用农业遥感技术和农业大数据技术，为实施者提供田间管理决策，在耕、种、管、收 4 大环节按时提醒，作业效果全程可见，解决种植风险问题。

统筹部门监管，助推乡村综合治理数字化。2021 年 4 月，“数字梨树监管平台”上线运行，平台秉持“共享、统筹、分类、融合、创新”的建设理念，全面整合生态环境局、农业农村局、自然资源局、水利局等职能部门的工作监管需求，辐射全县 21 个乡镇、3 个街道的监管重点区域。在全县范围内设立 1 个县政府指挥中心、5 个职能部门指挥分中心、24 个乡镇（街道）指挥分中心，实现数据调取、视频共享、指挥处置的无缝对接。对森林防火、秸秆燃烧、黑土地农作物保护、水域监管、违建监管等进行实时监管，全面数据整合、数据分析，为数字乡村治理装上“智慧大脑”。

取得成效

梨树县通过数字化建设，为黑土地保护耕作插上了“智慧翅膀”。

目前，梨树县已完成 41 个固定监测站建设，实时展示农作物田间

生长情况；打造了黑土地大数据监测分析平台，利用遥感技术获取土壤肥力区域分布数据，给粮食作物吃上“配方施肥营养餐”；建立了专家在线指挥系统，与中国农业大学、中国农业科学院等科研院校合作建立专家库，实时在线解答农民的农事咨询，让农民安心种田、稳产高产；部署 175 个数字梨树视频采集云台、1 个定向巡航云台，开发一个视频共享云台和 6 个分控子平台，视频采集分析范围达到 4209 平方公里，实现县域数字监管全覆盖。

经过连续 10 年监测，梨树县黑土地保护试验地块土壤含水量增加 20%到 40%，试验田保水能力相当于增加 40 至 50 厘米降水，减少土壤流失 80%左右；耕层 0 至 20 厘米有机质含量增加 12.9%。每年减少秸秆焚烧 100 万吨以上，减少化肥使用量 3000 吨，有效减轻农业面源污染。每平方米蚯蚓的数量达 120 多条，是常规垄作的 6 倍。目前，示范推广面积已发展到 200 余万亩，占全县耕地面积的七成。同时，这种模式每公顷可节约成本 1200 元左右，单产提高 8%以上。

（资料摘自：中国城乡金融报. 2021.11.24）

【对策建议】

一是明确黑土地概念，统一黑土分类标准。组织中国科学院、农业科学院及其他科研院所并联合国内外专家，对黑土地概念采用土地利用现状与土壤类型的组合模式进行定义和明确。参考多种黑土分类标准，构建系统、科学、统一的黑土分类标准，对黑土的土壤类型进行明确划分，为开展黑土地资源专项调查打下坚实基础。

二是构建黑土地资源专项调查技术标准。借鉴土地利用现状调查、土壤调查等经验与方法，以传统土壤调查技术方法和调查内容为主，辅以遥感、近地光谱等技术，建立黑土地资源调查技术方法；借鉴耕地质量监测、土壤环境监测等经验与方法，针对黑土地地表覆盖多样性和各土壤理化性状指标变化特征的复杂性，分别遴选黑土地质量及其退化的关键指标，并根据各类指标性状设立相应的监测周期、指标阈值；结合自然资源部《自然资源调查监测体系构建总体方案》，针对黑土地资源条件，确定野外调查样点数量与位置。

三是开展专项调查并绘制黑土地资源“一张图”。运用高分卫星、无人机等成熟的遥感技术，详细调查黑土地土壤类型、利用现状、面积及分布情况，获得全面、准确、权威的黑土地数据，并建立全国统一且唯一的黑土地数据库，形成全国黑土地资源“一张图”。

四是建立黑土地统一大数据平台，监测预警黑土地动态变化。合

理选取黑土地监测指标，对黑土地按照面积比例建立监测点位，利用好大数据、云计算以及 5G 技术，建立全国统一的黑土地动态监测预警网络和大数据平台，对黑土地土壤指标、生态环境、合理利用等情况实施全天候、全覆盖监测；建立全国黑土地质量监测评价指标体系，划分黑土地质量与生态风险级别，设立黑土地质量与生态风险预警值，构建黑土地动态监测预警机制，对东北地区黑土地的利用现状、质量、生态及变化、发展趋势、风险等情况进行实时监测评估和预警管理。

（资料摘自：经济日报. 2021. 4. 13）

完成单位：吉林省图书馆信息咨询部

编辑校对：刘秉宇

二次校对：周洪光

三次校对：武英杰

总 审 校：王桂敏