



吉林省图书馆
JILIN PROVINCE LIBRARY

“两会热点”专题信息专报（一）

六 稳 六 保

要 目

- 代表委员最新关注……………1
- 国家最新政策法规……………7
- 行业领域最新数据 …………… 11
- 吉林省落实发展 …………… 12
- 难点分析及对策 …………… 19

二〇二一年一月

目 录

【代表委员最新关注】	1
代表声音	1
委员声音	5
【国家最新政策法规】	7
国办印发《2020年政务公开工作要点》	
——以公开促进做好“六稳”工作落实“六保”任务	7
工业和信息化部：	
聚力“六稳”“六保”推动工业通信业高质量发展	8
民政部研究部署做好民政领域“六稳”“六保”等工作	9
【行业领域最新数据】	11
【吉林省落实发展】	12
精准监督 推动“六稳”“六保”工作落地落实	
吉林省人大常委会开展全省“六稳”“六保”工作视察综述	12
聚焦全省落实“六稳”“六保”工作	
吉林省人大常委会开展专题询问	15
吉林：紧紧围绕“六稳”“六保”	
全力做好常态化疫情防控下的市场监管工作	16
吉林高院部署开展“发挥执行职能、	
做好‘六稳’工作落实‘六保’任务”专项执行行动	18
【难点分析及对策】	19
加强地方政府融资服务“六稳”大局	19
政策协调落实“六稳”“六保”	22
专家观点	23

【代表委员最新关注】

代表声音

全国人大代表，安徽省委书记、安徽省人大常委会主任李锦斌：“六保”是“六稳”工作的着力点，抓牢了“保”，就能稳住阵脚。

（资料摘自：新浪网.2020.5.25）

全国人大代表、中国工商银行副行长王景武：全力支持稳企业保就业，大型商业银行责无旁贷，要与企业特别是中小微企业、个体工商户同舟共济、共同发展。

（资料摘自：新华网.2020.5.25）

全国人大代表、徐州市委书记周铁根：保住中小微企业，底气就足、大局就稳。

（资料摘自：新浪网.2020.5.26）

全国人大代表、广西壮族自治区柳州市市长吴炜：“稳”是基础，要“稳”住疫情防控形势，“稳”住经济基本盘；“保”是底线，要突出问题导向，“保”住民生底线。就业是“六稳”和“六保”之首，充分发挥劳动者的创造力，是应对经济下行压力的关键因素。

（资料摘自：光明日报.2020.5.29）

全国人大代表、湖北省荆州市市长崔永辉：保障就业和民生，必须稳住市场主体。要稳住市场主体，就必须打好金融政策“组合拳”。建议从三方面加大对市场主体的金融政策支持力度。首先，提高中央财政小微企业贷款贴息范围和比例，将各类中小微企业技术改造、固定资产投资贷款纳入政策性贴息范围，将中央财政贴息比例提高到50%以上。特别是对流动性非常短缺的市场主体，

给予免息三个月的专项金融扶持。其次，进一步做大做强地方担保平台，加大上级专项资金注入地方政府性融资担保机构力度，提高银行机构贷款比例，解决小微企业抵押物不足难题。再次，建立全国统一的金融信用信息共享平台，打通企业水、电、气、税等涉企数据壁垒，通过政务大数据为企业“画像”增信，畅通银企融资对接渠道。

（资料摘自：新华网.2020.5.26）

全国人大代表、宣城市市长孔晓宏：“稳”是基础，要“稳”住疫情防控形势，“稳”住经济基本盘；“保”是底线，要突出问题导向，“保”住民生底线。抓“六稳”、促“六保”，关键在于抓投资、促消费。只有做好“六稳”工作，落实“六保”任务，才能变压力为动力，克服暂时困难、战胜风险挑战，赢得发展主动。

（资料摘自：人民网.2020.5.26）

全国人大代表、内蒙古自治区发改委主任龚明珠：守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。兜住民生底线，关键在于保就业、保基本民生、保市场主体。聚焦调结构、补短板、增后劲、惠民生，推动重大项目顺利实施，为保居民就业工作提供大量就业岗位。

（资料摘自：光明日报.2020.5.29）

全国人大代表，山东省财政厅党组书记、厅长刘兴云：做好“六稳”“六保”工作，财政部门要坚持问题导向，着力支持补短板、强弱项，固优势、促提升。拓宽投融资渠道，是“六稳”“六保”的重要环节。当前统筹支持疫情防控和经济社会发展，方方面面都需要大量资金，仅靠财政投入则“杯水车薪”。要向改

革要资金、找市场想办法、用平台多撬动，为做好“六稳”工作、落实“六保”任务注入更多源头活水。

（资料摘自：新浪财经.2020.5.25）

全国人大代表、河南省审计厅厅长汪中山：聚焦“六稳”工作和“六保”任务加强审计监督，是各级审计机关当前关义不容辞的政治责任和首当其冲的使命任务。下一步，我们将按照政府工作报告的部署要求，省、市、县审计机关三级联动，深入开展跟踪审计监督，及时发现和纠正资金挪用、截留等问题，依规依法追责自责确保资金直达市县基层、直接惠企利民，确保“六稳”“六保”各项政策落地见效，为统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展提供审计保障。具体来说，我们将聚焦推动落实“六稳”工作和“六保”任务，坚持把推动解决问题、完善制度、堵塞漏洞作为审计的主要目标，采取上下联动、异地交叉等灵活的监督方式，深入开展促进就业优先、促进优化营商环境、促进财政资金提质增效“三促进”专项审计，加大对党和国家重大政策措施贯彻落实情况的审计力度，揭示重大问题和风险隐患，助力打通政策落实“最后一公里”。

（资料摘自：经济日报.2020.5.26）

全国人大代表、宁波市经信局党组书记、局长张世方：“六保”针对的都是当前突出的矛盾和风险隐患，是直面和克服困难挑战的积极举措。在一定意义上，提高中小微企业生存和发展能力，直接关系到能否稳住经济基本盘和兜住民生底线。

（资料摘自：浙江日报.2020.5.22）

全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹：“六稳六保”要加强有效市场研判，提升就业服务针对性。

（资料摘自：新闻晨报.2020.5.24）

全国人大代表、景宁畲族自治县县长钟海燕：我们发展的目的是为了人民

生活的改善。保住了民生这个基本，就能稳住民心。从经济角度看，保住了基本民生才会有消费和市场，才会有市场主体的健康发展。

（资料摘自：浙江日报.2020.5.22）

全国人大代表、中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣：

作为一个拥有 14 亿人口的大国，我们必须保证粮食自给，稳住农业这个“基本盘”。越是面对风险挑战，越要把农业基础打得更牢。

（资料摘自：新浪网.2020.5.26）

全国人大代表，中化集团党组副书记、总经理杨华：加速建设完善国家级

农业投入品（化肥、种子、农药等）应急保障战略体系（国农保障），在重大的公共卫生事件、自然灾害、经济危机等突发风险挑战下，保障农业生产和粮食安全，提升农业产业链整体抗突发风险的主动性和系统能力。

（资料摘自：国资报告.2020.8.13）

全国人大代表、东明石化董事局主席李湘平：做好“六稳”工作、落实“六

保”任务，改革开放是必须坚持的发展道路；赋予民营企业同等的政策和市场地位，是促进经济稳定发展的重要措施。

（资料摘自：新浪山东.2020.5.26）

全国人大代表、迈科集团董事局主席何金碧：守住“六保”底线，就能稳

住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要大力去支持中小微企业，包括信贷、财政、减税等等。

（资料摘自：新浪网.2020.5.25）

全国人大代表栗琼：疫情对企业的冲击很大，很多工人的就业成了问题。

2020 年的《政府工作报告》中多次提到“稳就业”，这给一线工人吃了一颗“定心丸”。

（资料摘自：中工网.2020.5.27）

委员声音

全国政协委员、中国人民银行副行长陈雨露：要抓紧落实好政府工作报告中提出的金融举措。下一步，人民银行将继续保持稳健的货币政策更加灵活适度，在确保总量力度足够、融资成本明显下降、向中小微企业倾斜三方面进一步发力，对冲疫情影响，服务好“六稳”“六保”工作大局。

（资料摘自：新华网.2020.5.25）

全国政协委员、安徽省政协副主席李修松：融资难是中小企业的痛点，要下决心加大资金支持，运用并创新多种金融手段，帮助中小企业解决资金缺口。同时，要采取切实有效的税费减免措施，切实为中小企业减轻负担。要加强各部门统筹协调，综合运用政策杠杆和网络等多种手段，帮助中小企业解决产业链中断接续的问题。

（资料摘自：安徽网.2020.5.26）

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣：疫情是对经济的一次压力测试，也带来改革的窗口期。落实“六保”任务，要将实施宏观政策措施与深化改革有机结合起来，拉动市场、稳定增长。

（资料摘自：新浪网.2020.5.26）

全国政协委员、安徽农业大学副校长马传喜：粮食始终是经济发展、社会稳定和国家安全的基础，是关系全局的重大战略问题。落实“六稳”“六保”要求，必须坚持粮食生产“稳字当头”。

（资料摘自：安徽网.2020.5.24）

全国政协委员、立信会计师事务所甘肃分所所长张萍：从“六保”的具体

内涵来说，保就业、保民生尤为关键，但这两项能不能保得住，关键在于市场主体，中小微企业就是最基本最大的市场主体。

（资料摘自：甘肃日报.2020.5.26）

全国政协委员，中国节能环保集团公司党委书记、董事长宋鑫：“六保”针对的都是当前突出矛盾和风险隐患，“六保”是“六稳”工作的着力点和支撑。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘，就能为渡过难关赢得时间、创造条件，实现以保促稳、稳中求进，为全面建成小康社会夯实基础。

（资料摘自：国资报告.2020.8.13）

全国政协委员、山东泰山体育产业集团董事长卞志良：融资难问题是民营企业发展中的最大瓶颈。越是困难的时候，政府对企业的政策越要到位，对成长型、有潜力的民族品牌应给予重点扶持。金融支持政策严格按中央要求，不得盲目抽贷、断贷、压贷，对到期还款困难的，可予以展期或续贷，让有限的资金更多关注优秀民营企业。

（资料摘自：澎湃新闻.2020.5.23）

全国政协委员、武汉高德红外股份有限公司董事长黄立：多重冲击下，民营企业面临的困难和压力前所未有。促进“六稳”“六保”，非常及时、精准、有力。

（资料摘自：中国经济周刊.2020.5.26）

【国家最新政策法规】

国办印发《2020年政务公开工作要点》 ——以公开促进做好“六稳”工作落实“六保”任务

2020年7月，国务院办公厅印发《2020年政务公开工作要点》（以下简称《要点》），部署全国政务公开年度重点工作。

《要点》指出，做好2020年政务公开工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，认真落实党中央、国务院关于政务公开工作的决策部署，准确执行新修订的《中华人民共和国政府信息公开条例》，以更高质量公开助力推进国家治理体系和治理能力现代化，聚焦做好“六稳”工作、落实“六保”任务，着眼深化“放管服”改革优化营商环境，以公开促落实、促规范、促服务，为实现2020年经济社会发展目标任务提供有力支撑。

《要点》提出，要围绕中央经济工作会议精神和《政府工作报告》要求，全面阐释“六稳”“六保”各项政策举措及其效果，释放更多积极信号，为有效克服新冠肺炎疫情影响、实现2020年经济社会发展目标任务营造良好舆论环境。尤其要加大纾困和激发市场活力规模性政策的公开力度，确保政策资金流向、使用公开透明，让政策资金直达市县基层、直接惠企利民。

要围绕优化营商环境加强政务信息公开，不断提高市场监管规则 and 标准公开质量，向市场主体全面公开市场监管规则 and 标准，以监管规则 and 标准的确定

性保障市场监管的公正性。注重对基层一线政策执行人员开展政策解读和培训，确保减税降费等各项经济政策在实际执行环节不遗漏、不走样，全面及时惠及市场主体。

要围绕突发事件应对加强公共卫生信息公开，依法做到及时、准确、公开、透明。加强各级各类应急预案公开，增强社会公众特别是应急预案执行人员的风险防范意识和能力。大力加强公共卫生知识日常普及工作，提高公众对传染病的防治意识和应对能力。严格落实个人信息保护有关规定，采取有效措施保管并妥善处理。

（资料摘自：新华网.2020.7.4）

工业和信息化部：聚力“六稳”“六保”推动工业通信业高质量发展

2020年7月27日，全国工业和信息化主管部门负责同志电视电话会议在北京召开。会议的主要任务是，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，按照党中央部署和《政府工作报告》要求，聚力“六稳”“六保”，动员全系统进一步认清形势，坚定发展信心，克服不利影响，推动工业通信业高质量发展，努力完成全年工作目标任务。

会议要求，狠抓工作落实全力完成2020年目标任务。一是慎终如始抓好常态化疫情防控。时刻绷紧疫情防控这根弦，克服厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，继续抓紧抓实抓细各项防控举措。加强重要医疗物资产能保障和物资储备，做好疫苗规模化生产准备工作。二是着力扩大有效需求。多措并举提振消费，全面实施内外销产品“同线同标同质”；着力稳定传统大宗消费，加大公交、出租车等公共领域置换新能源汽车力度，开展新能源汽车下乡活动；加快发展新

型消费业态，推进互联网和各类消费业态深度融合。积极扩大有效投资，推动制造业重大项目加快投资，支持企业加强智能化、绿色化、高端化、服务化改造。三是全力保持产业链供应链稳定。强化要素保障，完善重点行业产业链供需对接平台。加强优质企业梯度培育，实施专业化能力提升工程，强化龙头企业、重点企业牵引作用，促进大中小企业围绕产业链上下游协同创新和紧密合作，形成融通发展的产业生态。四是着力帮助中小企业渡过难关。充分发挥促进中小企业发展工作领导小组协调机制作用，认真落实《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》，确保各项政策真正落到企业、发挥效用。把稳定中小微企业资金链作为优先目标，加强政企银对接合作。认真抓好《保障中小企业款项支付条例》贯彻落实，坚决杜绝新的拖欠。五是加快 5G 等新型基础设施建设。引导好、发挥好地方积极性，合理确定建设目标，积极稳妥有序推进 5G 网络建设。统筹 5G 和千兆光纤“双千兆”网络发展，开展“百城千兆”创建行动。以高速公路和重点城市为切入口，加大力度支持道路管理设施数字化改造。组织开展车联网商用试验，推动新型信息通信技术在智能网联汽车领域的应用。六是推动制造业数字化网络化智能化转型。以实施制造业数字化转型行动为抓手，分行业、分区域、分企业在全国制造业企业开展大规模数字化、网络化、智能化改造，建设工业互联网平台，加快培育制造业新模式新业态。强化 5G、人工智能在智能制造中的典型应用，深入实施“5G + 工业互联网”512 工程。

（资料摘自：人民邮电.2020.7.28）

民政部研究部署做好民政领域“六稳”“六保”等工作

2020 年 4 月 26 日下午，民政部党组召开会议，传达学习习近平总书记在陕

西考察时的重要讲话和4月22日中央应对疫情工作领导小组会议、4月21日国务院常务会议精神，研究部署做好民政领域“六稳”“六保”等工作。

会议明确了扎实做好民政领域“六稳”“六保”工作的有关要求。要把“保基本民生”放在首位，瞄准脱贫攻坚任务，做好精准帮扶，加强返贫监测，指导好易地搬迁社区管理和服务，确保“不漏一户、不落一人”；加大社会救助兜底保障力度，对符合条件的城乡困难群众、失业群体“应保尽保”，对受疫情影响遭遇暂时困难的人员给予临时救助，对困境儿童、生活困难和重度残疾人、农村留守人员、生活无着流浪乞讨人员等特殊群体加强关爱帮扶，发挥慈善事业第三次分配作用，执行好物价联动机制，兜住兜牢民生底线。要围绕“保居民就业”，鼓励引导有条件的民政服务机构、城乡社区、社会组织开发岗位、吸纳就业，既壮大民政力量，又缓解就业紧张压力。要围绕“保市场主体”，推动将减税降费、降低融资成本、减免房租等优惠政策覆盖到民办养老机构、社区小微服务主体和服务类社会组织，帮助他们渡过难关。要围绕“保基层运转”，全面恢复民政服务秩序，确保各类民政服务机构有序提供服务，更好满足群众需求。要在扩内需上下功夫，扩大和优化养老服务、康复辅助器具等消费，盘活各类设施资源；加强各类民政服务设施建设，结合实施老旧小区改造，配建或改造提升社区养老服务设施、综合服务设施。要在加强基层治理上下功夫，加大对基层群众自治和居民协商的指导力度，努力将矛盾问题化解在基层和萌芽状态；积极发挥社工的专业优势，动员社区工作者、专业社会组织和志愿者，做好病亡者家属、治愈出院人员心理抚慰、情绪疏导、困难帮扶等工作，帮助他们尽快回归正常生活。

会议强调要坚持求真务实狠抓各项决策部署落实落地。非常之时，当有非

常之举。各级民政部门不能按部就班、墨守成规地做工作，必须坚持问题导向，深化改革创新，强化沟通协调，发动各方力量，以精准有效的举措对冲疫情影响，最大程度发挥好民政工作服务大局的作用。要深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，将民之所需作为政之所向，将群众满意作为政绩标准，及时发现和解决群众反映的突出问题，依靠群众力量战胜疫情影响。要坚定不移推进全面从严治党，把政治建设摆在首位，只争朝夕、真抓实干，以实际成效践行“两个维护”。

（资料摘自：中华人民共和国民政部网站.2020.4.26）

【行业领域最新数据】

从财政部发布的数据来看，2020年8月份，全国一般公共预算收入12043亿元，同比增长5.3%，在6月份、7月份分别增长3.2%、4.3%的基础上，8月收入增幅比上月提高1个百分点，好于预期，经济恢复性增长基础进一步巩固，“六稳”“六保”政策效应显现。

支出方面，8月份，全国一般公共预算支出16426亿元，同比增长8.7%。截至8月底，新增债券完成全年发行计划（47300亿元）的79.3%，其中，一般债券发行8530亿元，完成全年计划的87%；专项债券发行28969亿元，完成全年计划的77.3%，地方新增专项债券发行使用加快，对经济形成有效拉动。

截至2020年8月31日，中央财政直达资金已形成实际支出7358亿元，其中市县基层支出7125亿元，占比96.8%，体现了资金直达基层的政策效用。从执行情况看，各地结合实际大力优化支出结构，重点用于疫情防控、帮扶市场主体和困难群众，保基本民生、保就业、保基层运转及支持重大项目建设。

（资料摘自：光明日报.2020.9.8）

2020 年全国城镇调查失业率

指标	9 月	8 月	7 月	6 月	5 月	4 月	3 月	2 月	1 月
全国城镇调查失业率 (%)	5.4	5.6	5.7	5.7	5.9	6.0	5.9	6.2	5.3

(资料摘自：国家统计局网站.2020.12.8)

2020 年居民收支基本情况（新口径）

指标	第三季度	第二季度	第一季度
居民人均可支配收入累计值(元)	23781	15666	8561
居民人均可支配收入累计增长(%)	0.6	-1.3	-3.9
居民人均可支配收入中位数累计值(元)	20512	13347	7109
居民人均可支配收入中位数累计增长(%)	3.2	0.5	-0.7
居民人均可支配工资性收入累计值(元)	13486	9010	4896
居民人均可支配经营净收入累计值(元)	3680	2341	1376
居民人均可支配财产净收入累计值(元)	2090	1376	741
居民人均可支配转移净收入累计值(元)	4525	2938	1548
居民人均消费支出累计值(元)	14923	9718	5082
居民人均消费支出累计增长(%)	-6.6	-9.3	-12.5
居民人均食品烟酒消费支出累计值(元)	4546	3097	1708
居民人均衣着消费支出累计值(元)	847	611	369
居民人均居住消费支出累计值(元)	3736	2464	1238
居民人均生活用品及服务消费支出累计值(元)	896	582	283
居民人均交通通信消费支出累计值(元)	1955	1238	605
居民人均教育文化娱乐消费支出累计值(元)	1276	664	350
居民人均医疗保健消费支出累计值(元)	1338	848	417
居民人均其他用品和服务消费支出累计值(元)	328	215	112

(资料摘自：国家统计局网站.2020.12.8)

【吉林省落实发展】

精准监督 推动“六稳”“六保”工作落地落实

吉林省人大常委会开展全省“六稳”“六保”工作视察综述

“六稳”“六保”工作是党中央作出的重大战略部署。开展全省“六稳”“六

保”工作监督，是吉林省人大常委会深入贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，贯彻落实党中央重大决策部署和省委工作的重要举措。2020年10月中旬至10月底，吉林省人大常委会组成6个视察组，对全省各地各部门落实“六稳”“六保”工作开展了集中视察。

这次视察，各视察组重点邀请了掌握政策、熟悉经济、了解基层的人大代表和专家学者参加，明察与暗访相结合，深入基层一线，多角度、多层面了解情况，重点视察在疫情防控常态化形势下，全省各地各部门在政策落实、措施跟进和工作进展等方面的情况，准确把握当前面临的困难和问题，并提出切实可行的意见和建议。吉林省人大经济委员会副主任委员张全胜介绍说：“这次视察，是省人大常委会围绕中心、服务大局开展的一项重要监督工作。6个视察组分赴各市州，深入基层社区，深入企业商户，召开政府和企业座谈会，聚焦中心工作，上下联动开展，问题及时反馈，视察效果显著。总的看，各地各部门认真贯彻落实党中央和省委决策部署，建立工作机制，层层压实责任，强化政策落实，多措并举推进，全力克服疫情影响，社会大局保持稳定，经济发展企稳回升。”

着眼大局 聚焦中心工作

视察组通过对全省各地各部门“六稳”“六保”工作情况的视察监督，有效促进了各地各部门“六稳”“六保”工作的深入开展。

视察组在视察中发现，全省各地各部门落实“六稳”“六保”工作，发展思路新，目标更清晰。全省各地各部门以落实“六稳”“六保”工作为抓手，加快转变发展方式，切实贯彻新发展理念，更加注重高质量发展、绿色发展、融合发展。各地深化改革，不断优化发展环境、服务环境，硬件环境与软件环境不

断改善，干部工作干劲足、精神状态好，想干事、能干事、干成事的氛围浓厚。各地加大惠企纾困力度，深化企业改革，在盘活存量、扩能增量方面均取得显著成效，在扩大总量方面，各地围绕优势资源转化新上项目，积极培育新的经济增长点，新兴主体活，动能更强劲。

突出重点 关注政策落实

从视察情况看，全省各地各部门贯彻有关政策直达企业、直达基层，是全省“六稳”“六保”工作取得显著成效的强大动力。全省各地各部门强化就业政策落实，确保重点群体充分就业；兜住民生底线，确保基本民生指标全面完成；激发市场主体活力，帮助中小企业渡过难关；抓好防灾保供，确保粮食能源稳定供应；保产业链供应链稳定，实现全产业链复工联动；保基层运转，厉行节约，压减财政支出，发挥基层组织作用。各项政策落得实，各项保障更有力。

在视察中，各视察组特别关注各地各部门保企业、稳就业的相关政策落实情况。视察组提出，要把发展中小企业作为保就业、保民生的重要环节来抓，全力打通政策兑现“最后一公里”，确保纾困惠企政策落实到位；围绕保市场主体这一关键，锁定一批中小企业，政府主导产需衔接、银企对接；围绕稳就业这一核心，继续实施积极的就业政策，进一步激励企业稳就业促就业；加大政策宣传力度，确保就业形势稳定。

坚持问题导向 务求取得实效

视察组坚持问题导向，在监督中发现问题、分析问题，及时向各级政府反馈，加强跟踪问效。在发现成绩和成就的同时也发现了一些如政府债务沉重、企业活力不足、创新创业不足、发展环境滞后等问题。

吉林省人大常委会党组书记、常务副主任金振吉指出，各地各部门要按照

党的十九届五中全会精神进一步研究制定新的发展思路，突出高质量发展；主动适应新发展格局，重新研究发展定位，辩证审视各地的区位优势、比较优势、后发优势；各地要结合实际，对照全面建设社会主义现代化国家长远发展目标，科学谋划“十四五”和长远发展规划。发展思路要切实转到高质量发展上来，要把科技创新作为高质量发展的核心，加快培育创新型企业，壮大高科技产业。

这次视察，视察组既充分肯定各地各部门取得的成绩，又客观指出存在的问题，同时提出了有针对性的意见建议。视察组将认真梳理总结视察情况，形成高质量的视察报告，提交省人大常委会审议，并向省委报告。省人大常委会也将继续围绕“六稳”“六保”工作，加强省人大立法、监督工作，确保党中央决策部署在我省落地落实。

（资料来源：吉林日报.2020.11.18）

聚焦全省落实“六稳”“六保”工作 吉林省人大常委会开展专题询问

2020年11月26日下午，吉林省十三届人大常委会第二十五次会议召开联组会议，对全省落实“六稳”“六保”工作情况开展专题询问。省人大常委会党组书记、常务副主任金振吉出席会议并讲话。

会上，10位省人大常委会组成人员围绕前期视察中发现的难点问题、群众关心的热点问题等，向省政府有关部门询问。

金振吉指出，省政府相关部门坚持稳中求进工作总基调，统筹做好“六稳”“六保”工作，工作思路清晰明确，推进措施过硬管用，执行落实真抓实干，方式方法注重创新，各项工作都取得实实在在的成效。

金振吉强调，要把高质量发展作为新时代吉林发展的主题，把构建新发展格局作为新时代吉林发展的新机遇，把创造就业机会作为新时代吉林发展的基本民生保障，把大众创业和招商引资作为新时代吉林发展的重要手段，把中小企业发展作为新时代吉林发展的市场竞争主体，帮助中小企业解决生产经营中的实际困难，共同为推动吉林全面振兴全方位振兴贡献力量。

省委常委、常务副省长吴靖平代表省政府作表态发言，他表示，对专题询问提出的问题要“改得快”“办得实”，制定整改方案，抓好整改落实，对关键问题跟踪督办，定期检查。要统筹做好“六稳”“六保”等工作，确保打好今年“收官战”，为明年“开门红”奠定基础。

省人大常委会副主任车秀兰主持会议，副主任王绍俭、张焕秋、贺东平、彭永林，秘书长常晓春出席会议。

（资料来源：吉林省人大.2020.11.26）

吉林：紧紧围绕“六稳”“六保” 全力做好常态化疫情防控下的市场监管工作

一是全力以赴做好疫情防控。面对重大疫情，全省系统提高政治站位，体现担当作为，发挥职能作用，有力维护了市场秩序。坚决维护市场价格稳定。严厉打击哄抬价格、囤积居奇等违法行为。全省立案 242 件，罚没退 201.3 万元。发布两批 15 起价格违法典型案例；坚决防控疫情传播风险。突出食品安全隐患排查，检查食品经营企业 112.6 万家次、电商网店 20.5 万个次。责令整改 751 起，立案查处 47 件，取缔无证无照 5 家，移送司法机关 3 件。组织 1137 家食品企业参与“保价格、保质量、保供应”行动；严厉整治扰乱市场秩序行为。

2020年上半年,全省共查处违法案件2655件,案值1760万元,罚没3991万元。深入推进扫黑除恶专项斗争,移送案件线索8条。全省监测网站网点4.7万个,监测各类广告254万条次。全省12315平台共接受投诉举报5.3万件,办结率96.5%,为消费者挽回经济损失4177万元;全力做好防疫物资应急保供。加快医用防护口罩、防护服审批,共批准企业54家,发出注册证113个,新增口罩产能374万只,防护服产能11万套。

二是主动作为助力复工复产。全系统多措并举,千方百计为企业纾解困难,全面落实“保市场主体”任务。精准出台扶持政策;持续优化许可审批;全力支持复工复产。截至2020年6月底,全省实有市场主体252.4万户,同比增长8.34%;新登记企业4.76万户,同比增长23.7%;新增“个转企”企业1874户,同比增长149.2%。

三是严守底线提供坚实保障。强化食品安全监管,组织开展校园食品安全守护行动、食品加工小作坊综合整治、农村销售环节假冒伪劣食品专项治理,开展食品抽检23350批次;强化药品安全监管,全面施行药品分类监管制度,率先与公安部门成立联动执法办公室,检查“两品一械”生产企业1583户次,立案21件;强化特种设备安全监管,全省共排查使用单位5310家、特种设备16337台,整改隐患389项;强化产品质量安全监管,组织危险化学品及包装物、车载罐体产品质量安全隐患排查,开展电热水壶等5种产品的质量安全风险监测330批次,抽检成品油等85种产品2743批次。

四是有效服务经济发展大局。聚焦全省经济发展大局,同向发力,全力服务高质量发展。加快实施质量强省战略;切实改善消费环境;不断完善新型监管机制;深入拓展知识产权保护;有效实施公平竞争政策。

五是持续深入推进自身建设。以政治建设为统领全面加强党的建设；以“6+1”建设为载体推动工作创新；以学习培训为手段提升能力素质；以深化改革为契机推动机构整合。

（资料摘自：中国质量新闻网.2020.7.22）

吉林高院部署开展“发挥执行职能、 做好‘六稳’工作落实‘六保’任务”专项执行行动

2020年9月27日，吉林省高级人民法院召开全省法院“发挥执行职能、做好‘六稳’工作落实‘六保’任务”专项执行行动动员部署会议，深入贯彻落实最高人民法院《关于开展发挥执行职能、做好‘六稳’工作落实‘六保’任务专项执行行动的通知》精神，进一步推进全省法院“切实解决执行难”工作，为吉林全面振兴、全方位振兴提供有力司法服务和保障。

专项行动自2020年9月下旬开始，至2021年春节前结束，围绕确保“3+1”核心指标持续高标准运行；确保实现22项核心指标和质效指标四分之三进全国前十，质效指标数据真实可靠；将善意文明执行理念贯穿到执行工作中，加大对重点案件执行化解工作力度，保护和激发市场主体活力，维护社会和谐稳定；深化推进执行长效机制建设，发挥立审执协调配合和多元化解机制作用，推动实现执行新收案件同比下降5%目标，进一步提升执行工作质效，持续优化法治化营商环境。

此次专项行动重点针对七类案件进行攻坚，将通过建立涉黑恶案件移送执行“绿色通道”，持续加大对黑恶势力犯罪案件刑事裁判涉财产部分的执行力度，确保9月底前进入执行程序的涉黑恶案件全部结案，有财产可供执行案件全部

执行到位。持续做好职务犯罪刑事裁判涉财产部分执行工作，确保9月底前进入执行程序的职务犯罪案件全部结案，有财产可供执行的全部执行到位和上缴国库。加大对追索劳动报酬、农民工工资、赡养费、扶养费、抚育费、抚恤金等涉民生案件执行力度，坚持强制执行与司法救助并用，确保9月底前进入执行程序的涉民生案件全部结案，有财产可供执行的全部执行到位。督促政府部门国有企业主动履行裁判义务，对政府部门国有企业拖欠民营企业中小企业债务案件实行台账式管理，对账销号，切实加大清理化解工作力度，确保9月底前进入执行程序的特殊主体案件全部结案，有财产可供执行的全部执行到位。充分认识和把握耕地保护工作的极端重要性，切实发挥司法职能，依法支持政府打击违法占用耕地行为。同时，结合开展的全面清理旧存未结案件专项行动，进一步提高被执行财产评估、拍卖效率，对无财产可供执行案件，切实做好当事人沟通释明工作，确保实现“应结尽结”工作目标，并全力做好涉执信访的办结和化解工作。

（资料摘自：彩练新闻.2020.9.27）

【难点分析及对策】

加强地方政府融资服务“六稳”大局

（一）以稳就业为首要目标，安排政府投融资项目，兼顾其他目标

通过地方政府融资手段，筹集资金，优先考虑能够在短期内带动就业的投资项目，如能够实施以工代赈的大型基础设施项目，能够最大限度吸纳因中小企业、外贸企业歇业而产生的失业人员，特别是大批常年在城乡之间奔波的农

民工，努力降低失业率，增加中低收入家庭的收入，保障其基本生活需要，维护社会的稳定和秩序。同时，选择产业链上下游民营企业投资带动作用大的政府投资，提高企业复工复产率，降低失业率，以发挥政府投资对社会投资及就业的带动作用。

（二）增加对公共卫生、国家应急能力体系建设领域的投资

首先，进一步拓宽地方政府债券品种，适度扩大专项债券使用范围，投向有关医疗卫生、公共防疫、应急管理能力的項目；其次，公共卫生系统的升级对资金需求较大，应灵活发挥 PPP 模式的优势，撬动民间投资，释放政府资本和社会资本的融资空间，增强公共卫生应急管理能力，加大资源投入和政策保障力度；再次，还可以引导政府投资基金流向公共卫生领域，多渠道融资。充分发挥各种融资工具的功能，加快公共卫生、应急管理相关领域项目储备，做好前期工作，加快启动项目，充分发挥政府债务资金效益，稳投资、补短板。

（三）增加对疫情影响重点地区的投入帮助灾后重建

第一，运用中央政府发行的特别国债资金，加大对疫情严重的湖北等地区，特别是武汉市公共卫生、应急能力体系建设投资，以及其他经济社会发展项目的投资。帮助这些疫情严重的地区加强公共卫生、应急能力体系建设薄弱环节建设，尽快恢复正常经济运行秩序，复工复产，扶持中小企业，扩大就业，增加中低收入群体收入。第二，调整地方政府新增债券发行额度，特别是专项债券额度，向疫情重点地区适当倾斜。加大对这些地区基建项目的投资，尤其是医疗物资、公共事业运行等保障民生供应项目。加快符合融资条件的项目的审批进度，帮助疫情重点地区尽快恢复生产经营活动，加快经济发展速度，保障人民生活需要，最大限度地挽回疫情造成的损失，实现 2020 年各项发展目标。第三，在 10% 的 PPP 红线下，采取快速通道等措施，加快重点地区 PPP 项目的

论证和入库，采取多种优惠政策引导社会资本进入，提高 PPP 项目落地和开工率，以拉动这些地区经济回复和增长，增加公共服务的供给规模和效率，满足社会公共需要。第四，鼓励重点地区新设政府投资基金，吸引社会资本参与，支持本地区的经济恢复、发展项目。大力支持其他地区的政府投资基金将所在地区限额以外的投资资金，优先用于疫情较重地区的投资，支持技术先进、产品市场广阔的企业和项目，拉动这些地区经济，实现合作共赢的目标。第五，支持疫情重点地区的政策性融资担保机构和政策性银行积极履行职责，增加本地区融资规模，缓解中小企业融资难、融资贵的问题。

（四）继续推进供给侧改革，增加科技、教育、高新技术产业、战略性新兴产业投资

继续推进供给侧改革，加大补短板力度，提升供给质量、优化供给结构，从而提高政府投资的有效性，实现经济的可持续发展。利用政府融资手段，努力增加科技、教育、高新技术产业、战略性新兴产业等领域的投资。在科技领域，政府投资项目增加对基础研究投入的力度，形成对企业应用研究、开发研究的有力支持；在产业发展方面，利用政府投资基金等工具，与社会资本相结合，大力发展高新技术产业、战略性新兴产业，优化我国产业结构，避免重蹈产能过剩的覆辙，提高政府投资绩效。

（五）加强债务资金项目的基础工作及绩效评价

首先，加强项目管理，做好债务资金建设项目的基础性工作。在项目筛选过程，优先选择目前国家需要重点发展的基础设施、公共卫生、应急体系建设、重大科技攻关，以及高新技术产业、战略新兴产业等，以充分发挥政府投资项目对社会投资的拉动或带动效应。并做好项目开工前的论证、准备、审批等工作，不能因为大规模发债刺激经济增长的需要而放松相关要求，做好项目可行

性研究报告、项目实施方案的编制，以及项目入库的各项工作。特别是专项债券建设项目不得打包发债、虚增项目收入，要按规定充分披露项目信息，坚守项目融资与项目收益相平衡的底线。其次，加强债务资金建设项目全生命周期绩效评价，充分发挥债券资金效益，提高公共服务质量和效率，满足社会公共需要，从根本上防范和化解债务危机。在现行财政预算支出绩效评价的基础上，创新债务资金绩效管理制度，建立项目决策、建设、运营及后评价等各个环节的绩效评价制度，并严格评价结果的运用，对存在的违法违规行为及绩效结果较差的项目，追究有关部门和个人的责任，把政府债务“终生问责、责任倒查”落实到管理机制、管理制度，从根本上遏制盲目举债、追求政绩的做法。

（六）超前研究疫情后地方政府债务政策的回调设计

规划“十四五”时期政府债务发行计划，在2020年全面建成小康社会任务完成后，逐步放弃各级地方政府GDP硬性考核指标，降低地方政府发债追求政绩动机，适度降低政府发债规模，降低债务率，严格控制隐性债务增长，释放部分债务风险，分阶段恢复地方财政健康状态，走经济社会可持续发展的道路；优化各个年份借新债还旧债的比例，均衡各个年份政府债务还本付息的压力；在政府财政收支状况相对宽裕时，配合国库现金管理，通过在二级市场购进债券不再销售的方式，提前偿还部分年份的债券，平滑各个年份的债务负担；必要时可以采取债务置换和债务重整。

（资料摘自：加强地方政府融资服务“六稳”大局/温来成 徐磊//地方财政研究.2020（6））

政策协调落实“六稳”“六保”

一是避免财政赤字货币化。财政政策主发力，收支缺口扩大，只能通过举债弥补缺口，财政资源追根溯源来自货币政策投放的资金，因此财政问题与货

币问题必然交织，自然而然引出货币是否该为财政赤字融资的讨论。当前，已进入后疫情时代，宏观政策需要更多考虑长期影响，政策配合尽量回归正常化，避免财政赤字货币化。

二是货币政策支持财政发债。货币政策不宜为财政直接融资，但应当积极支持财政市场化发债，可从三方面助力。第一，营造低利率环境，降低市场利率，帮助财政以更低成本融资，降低偿债压力，促进债务可持续。第二，应保持一定通胀水平，帮助化解政府债务压力。只要经济的名义增长率（实际增长率+通胀率）高于政府债务利率，债务压力就会随着时间推移自动缓解。第三，中央银行可进入二级市场购买政府债券，通过购债有目标地压低不同期限的国债收益率，从而促进债务可持续。

三是货币政策将就业纳入目标。在2020年疫情冲击下，就业和民生问题成为重中之重，货币政策在实践中已经不仅仅盯住币值，对就业目标也更加重视。货币政策框架未来可能考虑将就业纳入目标，由于就业目标受非货币因素制约，这样货币政策配合其他宏观政策时，受通胀单目标掣肘可少一些，政策操作和协调更加灵活。当前宏观调控的主要任务是“六稳”“六保”，稳和保的第一条都是就业，纳入就业目标也有助于更好落实党中央部署。

（资料摘自：政策协调落实“六稳”“六保”/傅春杨 郑黎黎//中国金融.2020（15））

专家观点

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才分析，在统筹疫情防控和复工复产过程中，保障居民就业具有非常重要的现实意义。居民有工作就有收入，也才能有消费，经济发展才有基础。工资下降会影响收入，影响消费，进而影响经济增长。所以保就业、稳就业，不仅仅是稳定经济发展的需要，也是社会稳定的需要。把就业放在重中之重具有现实意义。

（资料摘自：央广网.2020.4.19）

中国社科院财经战略研究院副研究员蒋震表示，下一步，要坚持两个方面，一是问题导向，抓痛点、难点、堵点，二是将短期的政策、纾困企业的临时举措和市场主体中长期发展结合，帮助企业转型，提升企业高质量发展的能力。不仅着眼当前，还要兼顾长远。未来处理好三个关系非常重要：一是当前疫情防控和社会发展的关系，二是改革和发展的关系，三是新发展动能和传统动能的关系。稳就业、保住市场主体仍是当下非常重要的方面，此外，要保住民生底线，这需要精准帮助陷入困境的企业主体。更宏观长远来说，则要将体制改革和积极政策相结合，深化体制改革。

（资料摘自：经济参考报.2020.8.20）

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟认为，保住就业相当于就保住了经济复苏的希望。疫情期间占就业比重最高的服务业和消费等行业受冲击最大，失业压力比较大。就业是居民收入增长及消费增长的前提，只有就业保住了，居民收入才能增长，消费也才有增长的可能性。也就是说，保住了就业也就保住了经济复苏的希望，也就为经济发展保留了火种。

（资料摘自：央广网.2020.4.19）

完成单位：吉林省图书馆信息咨询部

编辑校对：刘秉宇

二次校对：王桂敏

三次校对：刘钦锋

总 审 校：王桂敏

吉林省图书馆新馆介绍

吉林省图书馆成立于清宣统元年(1909 年)。馆内拥有近 400 万册藏书和海量数字化文献信息资源。其中古籍线装书 43 万册，唐人写经、宋元明刻本、稿抄本及名家批校题跋本堪称稀世珍品；民国书刊 12 万册，伪满资料 5 万册。



新馆坐落于人民大街 10055 号（人民大街与东蔚山路交汇处），项目总投资 5.479 亿元，总建筑面积 53713 平方米，建筑高度 31.90 米，地下一层，地上五层，设计使用年限 100 年。藏书规模 500 万册，阅览座位 3000 个，网络终端 4000 个，日均接待读者能力 6000 人次。

吉林省图书馆新馆应用先进技术，智能化管理，为读者提供最便捷的服务。大报告厅、小报告厅、数字电影放映室、LED 大屏幕、4D 影院等业务的开展为读者提供更好的平台；地源热泵、光伏发电的使用使新馆更加节能、环保；一卡通、楼宇控制、信息发布控制等技术的应用使新馆管理更加便捷；RFID 技术的应用方便读者自助借还，极大地提升了文献管理和读者服务的质量及效率。

吉林省图书馆力争为广大读者提供优雅舒适的阅读空间，不断深化读者服务。做好吉林省“两会”信息服务；发展吉林省图书馆联盟，推进吉林省数字阅读联盟平台及移动阅读联盟平台建设；做好吉林省数字图书馆推广工程工作；举办各类讲座活动，进一步打造“吉商论坛”，为企业搭建起学习和交流的平台；做好农民工及其子女的服务工作；推进“百姓书房”“学生书房”建设，将服务延伸到百姓身边。

